

COMUNE DI SUCCIVO

(PROVINCIA DI CASERTA)
AFFARI GENERALI

ORIGINALE

**** DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE 2012 ****

n. 61 del 31 dicembre 2013

Oggetto

ATTO DI INDIRIZZO PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEL SERVIZIO COMUNALE DI RISCOSSIONE TRIBUTI AI SENSI DELL'ART. 259 DEL DLGS 267-2000

L'anno duemiladodici il giorno 31 dicembre 2013 , alle ore 14,20 nella sala delle adunanze del Comune di Succivo, sita in via G.Lorca, convocata nelle forme di legge, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei sottosegnati assessori:

n	Cognome e nome	Presente	Assente
1	AVV. ANTONIO TINTO	P	
2	IOVINELLI AMEDEO	P	
3	SERRA GENNARO	P	
4	AVERSANO GIOVANNI	P	
5	PASCALE FRANCESCO	P	

Presiede : AVV. ANTONIO TINTO

Redige il verbale : DOTT. DI DOMENICO GIOVANNI - SEGRETARIO GENERALE

il Sindaco - Presidente , constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato

LA GIUNTA COMUNALE

*Premesso che il responsabile del servizio proponente ha espresso il parere di **regolarità tecnico amministrativa** che di seguito integralmente si riporta: "ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n.267, si esprime **parere** :*

Il Responsabile del servizio:

*Che il dirigente responsabile del servizio finanziario ha espresso il parere di **regolarità contabile**, che di seguito integralmente si riporta: "ai sensi e per gli effetti dell'art.49 T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n.267 si esprime **parere** :*

Il Responsabile del Servizio Finanziario:

Vista la seguente proposta di deliberazione :

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE.

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LA RAZIONALIZZAZIONE SERVIZIO COMUNALE DI RISCOSSIONE TRIBUTI AI SENSI DELL'ART. 259 DEL D. LGS. 18.08.2000 N. 267.

IL SINDACO

PREMESSO CHE

- il Consiglio Comunale di Succivo, con delibera n. 19 del 21.07.2012, ha dichiarato il dissesto dell'Ente e che con DPR del 25.09.2012 (avviso in G.U. n. 239 del 12.10.2012) è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione (OSL) di cui all'art. 252 del D.lgs 267/2000 (TUEL);
- il Comune di Succivo è tenuto, ai sensi dell'art. 259 del TUEL, a presentare al Ministro dell'Interno un'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato, obiettivo da realizzare mediante l'attivazione di entrate proprie e la riduzione delle spese correnti;
- l'art. 259, co. 5, del TUEL prescrive *"per la riduzione delle spese correnti l'ente locale riorganizza con criteri di efficienza tutti i servizi, rivedendo le dotazioni finanziarie ed eliminando, o quanto meno riducendo ogni previsione di spesa che non abbia per fine l'esercizio di servizi pubblici indispensabili. L'ente locale emana i provvedimenti necessari per il risanamento economico-finanziario degli enti od organismi dipendenti nonché delle aziende speciali, nel rispetto della normativa specifica in materia"*;

EVIDENZIATO che il Comune di Succivo, nel corso degli anni pregressi, ha esternalizzato le attività di accertamento e riscossione dei tributi locali;

RILEVATO che in esecuzione della delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 13.12.2006 e in virtù del bando di gara, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 24/2007, il 3 dicembre 2009 è stato stipulato tra il Comune di Succivo e la SO.GE.R.T. S.p.A il contratto Rep. 34/2009 (che si allega) per l'affidamento della gestione dei servizi di lettura contatori, fatturazione e riscossione, anche coattiva, dei canoni idrici per gli anni correnti e per quelli arretrati morosi e non prescritti, del servizio di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi locali: ICI – TARSU - entrate patrimoniali (acqua e reflue) Tassa Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche – Imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni, con la creazione di una anagrafe tributaria unica ed in applicazione dell'art. 1c.335 336 e 340 legge n 311/04;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale, anche alla luce delle recenti evoluzioni normative in materia di riscossione dei tributi locali, intende riorganizzare il servizio, anche in relazione alla sostenibilità finanziaria per l'ente, rapportata ai relativi benefici, del contratto con la SOGERT s.p.a. relativo ai su citati tributi, atteso che la deliberazione di Consiglio Comunale n. 47/2006 ed il bando di gara, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 24/2007, prevedeva che *"l'appalto è finanziato dai maggiori introiti per il Comune derivanti dalla liquidazione e dall'accertamento di elusioni ed evasioni per le stesse entrate, dal recupero coattivo dei tributi e delle entrate patrimoniali non riscosse"*;

TENUTO CONTO che, in merito alle verifiche sullo stato di attuazione delle attività di cui al contratto SOGERT, con nota a firma del sottoscritto Sindaco prot. 8933 del 06/12/2012 si è chiesta apposita e dettagliata relazione al Responsabile dei Servizi Finanziari, alla luce della funzione di controllo attribuitagli dall'art. 15 del contratto medesimo;

PRESO ATTO che col contratto sottoscritto il 03.12.2009 il Comune di Succivo ha affidato, in *appalto di servizio*, alla SOGERT S.p.A. i servizi di *Accertamento e Riscossione* dei seguenti tributi: ICI – TARSU – Entrate Patrimoniali (Acque e Reflue) – Tasse occupazioni Spazi e Aree Pubbliche – Imposte sulla Pubblicità e Pubbliche Affissioni, **“conservando i poteri propri dell’Ente comunale e gli obblighi inerenti alla gestione del servizio pubblico”, nonché la relativa dotazione di personale comunale;**

RILEVATO CHE il citato contratto SOGERT prevede, all’art. 17 (rubricato *“Prestazioni Aggiuntive”*) che *“qualora nel corso del periodo contrattualizzato l’Ente committente ritenesse di richiedere alla ditta appaltatrice ulteriori servizi aggiuntivi oltre a quelli oggetto del presente appalto, nonché alle entrate patrimoniali dell’Ente, verranno concordate le pattuizioni del caso, con separato atto amministrativo”;*

RAMMENTATO CHE il Decreto Legge n. 201 del 6 dicembre 2011, coordinato con la Legge di conversione n. 214 del 22 dicembre 2011, avente ad oggetto *“Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici”*, meglio noto come DL «Salva-Italia»:

- all’art. 13 prevede *“l’istituzione dell’imposta municipale propria (IMU) è anticipata, in via sperimentale, a decorrere dall’anno 2012, ed è applicata in tutti i comuni del territorio nazionale fino al 2014 [...]. Conseguentemente l’applicazione a regime dell’imposta municipale propria (prevista dal D.lgs 23/2011 intitolato ‘Disposizioni in materia di Federalismo Fiscale Municipale’) è fissata al 2015;*
- con l’art. 14 ha istituito in tutti i comuni una tassa a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati (TARES), abrogando tutti i tributi sui rifiuti vigenti, comunque definiti (TARSU o TIA), compresa l’addizionale per l’integrazione dei bilanci degli enti comunali di assistenza (ex Eca), stabilendo la relativa applicazione dal 1° Gennaio 2013;
- in particolare, al comma 35 del suddetto art. 14 prevede che: *“Il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, in deroga all’art 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, è versato esclusivamente al comune”;*

CONSIDERATO CHE sia l’IMU che la TARES costituiscono nuovi tributi comunali, con proventi, nel primo caso, destinati anche allo Stato o comunque rilevanti, in entrambi i casi, ai fini del taglio progressivo e consolidato dei trasferimenti statali agli Enti Locali, nell’ambito del più ampio processo di definizione degli equilibri della Finanza Pubblica nazionale;

TENUTO CONTO che l’Ufficio Tributi ha comunque espletato le attività di supporto per la gestione dei predetti tributi da parte della SOGERT S.p.A., fornendo alla stessa i ruoli della TARSU e del servizio idrico e delle acque reflue nonché informazioni e sostegno ai contribuenti;

EVIDENZIATO CHE non è intenzione dell’attuale Amministrazione Comunale richiedere ulteriori servizi alla SOGERT, ritenendo necessario gestire in autonomia, attraverso il citato Ufficio, i tributi di nuova istituzione IMU e TARES – sia per quanto concerne la riscossione ordinaria che quella derivante da attività di accertamento di somme eluse e/o evase -, onde assicurare all’Ente il massimo delle entrate correlate agli stessi tributi, evitando che, con la decurtazione delle stesse determinata dall’aggio all’Agente di riscossione, definito secondo le percentuali di cui all’allegato contratto, che siano compromessi gli equilibri di bilancio dell’Ente stesso;

COSTATATO CHE l'intenzione dell'Amministrazione Comunale di non esternalizzare i tributi di nuova istituzione è suffragata non solo dall'esigenza di assicurare i prescritti equilibri di bilancio ma anche da ragioni di legittimità, visto che dalla nota 19194/2011 del Ministero delle Finanze - esplicativa della Legge dell'art. 7, comma 2, lett. gg-quater del dl 13 maggio 2011, n. 70, convertito dalla legge 12 luglio 2011, n. 106 -, si desume che *dal 1° gennaio 2012 (termine posticipato al 1 gennaio 2013 dal decreto legge n. 201 del 2011 "Salva Italia") la riscossione spontanea dei tributi comunali non potrà più essere affidata ai concessionari, essendo consentito ai comuni esternalizzare la sola riscossione coattiva;*

RILEVATO CHE il DL 174/2012 (convertito con Legge 213/2012) all'art.9 comma 4 prevede che *"in attesa del riordino della disciplina delle attività di gestione e riscossione delle entrate degli ((enti territoriali)) e per favorirne la realizzazione, i termini di cui all'articolo 7, comma 2, lettera gg-ter), del decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2011, n. 106, e all'articolo 3, commi 24, 25 e 25-bis, del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, sono stabiliti al 30 giugno 2013";*

RITENUTO OPPORTUNO prescrivere al Responsabile dei Servizi Finanziari di richiedere alla società esterna, così come previsto dall'allegato contratto, la trasmissione delle banche dati informatizzate, relative all'imposta sugli immobili e a quella dei rifiuti, in un formato compatibile con il gestionale interno scelto dal Comune e/o comunque in formato strutturato per l'importazione da altro gestionale, onde assicurare all'Ufficio Tributi interno di gestire con economicità, efficienza ed efficacia i nuovi tributi;

CONSIDERATO CHE il DL 16/2012 (Legge di conversione n. 44/2012), integrando le norme in caso di affidamento ai soggetti di cui all'articolo 52, comma 5, lettera b), del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, all'art. 5 ha previsto che la riscossione delle entrate debba essere effettuata mediante l'apertura di uno o più conti correnti di riscossione, postali o bancari, intestati al soggetto affidatario e dedicati alla riscossione delle entrate dell'ente affidante, e che il riversamento dai conti correnti di riscossione sul conto corrente di tesoreria dell'ente delle somme riscosse, al netto dell'aggio e delle spese anticipate dal soggetto affidatario, debba avvenire entro la prima decade di ogni mese con riferimento alle somme accreditate sui conti correnti di riscossione nel mese precedente;

ATTESO CHE da specifica nota della Fondazione IFEL, avente ad oggetto *"Le modifiche alla disciplina della riscossione delle entrate comunali"*, emerge che *"in caso di accordi contrattuali più favorevoli per l'Ente, la norma in questione non costituisce ostacolo ad adottare condizioni diverse, che siano evidentemente migliorative. Ad esempio, quanto ai tempi di riversamento degli incassi, la norma di legge va considerata l'espressione di un termine massimo, oltre il quale non è consentito andare, ma al cui interno è possibile delineare soluzioni diverse (quali, ad esempio, la determinazione di tempi di riversamento inferiori, o la diretta intestazione all'ente locale affidante del conto di incasso)"*; così come può essere concordata la non applicazione del trattenimento dei compensi e delle spese (queste ultime, tra l'altro, spesso oggetto di necessaria verifica sulla base degli atti effettivamente espletati), che verranno quindi regolati secondo le usuali modalità di pagamento, per effettuazione di servizi e per riconoscimento di rimborsi.

TENUTA in debita considerazione la cronica e grave insufficienza di risorse finanziarie di questo Comune, circostanza che pone non poche difficoltà all'Ente nel *garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi indispensabili;*

RAVVISATA, pertanto, la necessità di richiedere alla SOGERT SpA di far sì che il pagamento da parte dei contribuenti dei tributi e delle entrate patrimoniali oggetto dell'allegato contratto **avvenga**

utilizzando esclusivamente i conti correnti all'uopo predisposti dal Comune di Succivo, in conformità a quanto già previsto dall'art. 4 dello stesso contratto;

VISTO il D. Lgs. 267/2000;

ACQUISITI i pareri dei competenti Responsabili dei servizi, espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, di seguito riportati;

PROPONE DI DELIBERARE

APPROVARE le premesse, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte e facenti parte integrante del deliberato;

DI STABILIRE che i tributi di nuova istituzione (IMU e TARES) siano gestiti in autonomia, attraverso l'Ufficio Tributi dell'Ente, sia per quanto concerne la riscossione ordinaria che quella derivante da attività di accertamento di somme eluse e/o evase;

DI DARE MANDATO al Responsabile dei Servizi Finanziari di comunicare alla SOGERT la presente determinazione e di richiedere alla stessa, così come previsto dall'allegato contratto, la trasmissione delle banche dati informatizzate, relative all'imposta sugli immobili e a quella dei rifiuti, in un formato compatibile con il gestionale interno scelto dal Comune e/o comunque in formato strutturato per l'importazione da altro gestionale, onde assicurare all'Ufficio Tributi interno di gestire con economicità, efficienza ed efficacia i nuovi tributi;

DI DARE MANDATO al Responsabile dei servizi Finanziari di RICHIEDERE alla SOGERT SpA di ottemperare a quanto prescritto dall'art. 4 dell'allegato contratto, consentendo ai contribuenti il pagamento dei tributi e delle entrate patrimoniali oggetto dello stesso contratto esclusivamente mediante l'utilizzo degli specifici conti correnti all'uopo predisposti dal Comune di Succivo;

DI RISERVARSI la facoltà di successive eventuali revisioni delle disposizioni contrattuali allegata, in ragione sia delle risultanze della relazione richiesta dal Sindaco al Responsabile dei Servizi finanziari con nota prot. 8933 del 06/12/2012 (che, ad ogni buon fine, si allega in copia), sia dell'evolvenda normativa in materia, con specifico riferimento all'ipotesi di determinazione legislativa di un tetto all'aggio per la riscossione, ritenuto, nel caso di specie del contratto in esame, particolarmente gravoso, sia per quanto riguarda la riscossione spontanea e coattiva che per le attività di accertamento e riscossione delle somme eluse e/o evase;

DI ACCLUDERE la presente delibera al predisponendo bilancio di previsione 2012, che, approvato unitamente agli altri documenti prescritti dalla normativa per i Comuni in dissesto, rappresenta l'*ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato* da inoltrare al Ministero dell'Interno;

ACQUISIRE la presente agli atti di segreteria;

DI RENDERE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18/8/2000, n.267.

IL SINDACO
(Avv. Antonio Tinto)

aw. Antonio Tinto

LA GIUNTA COMUNALE

Esaminata la proposta in oggetto
Ritenuto di doverla approvare;
Visto il D. Lgs. n. 267/2000;
A voti unanimi,

DELIBERA

APPROVARE integralmente la proposta sopra riportata.

Con separata e unanime votazione,

LA GIUNTA COMUNALE

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18/8/2000, n.267.

Letto e sottoscritto

Il Sindaco / Il Presidente
AVV. ANTONIO TINTO



Il Segretario Generale
DOTT. DI DOMENICO GIOVANNI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio del sito web dell'ente "<http://www.comune.succivo.ce.it> in data 4 gennaio 2013 e resterà affissa fino al 19 gennaio 2013 per n. 15 giorni consecutivi

E' stata comunicata in pari data 4 gennaio 2013 ai sigg. capigruppo consiliari con protocollo ()

Il Responsabile del Servizio
Responsabile del Servizio
Dott. Di Domenico

Aniello Marsilio

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione dal 4 gennaio 2013, se non dichiarata immediatamente esecutiva, diverrà esecutiva il : 14 gennaio 2013

E' stata dichiarata immediatamente esecutiva il giorno : 31 dicembre 2013

Il Responsabile del Servizio
Responsabile del Servizio
Affari Generali

Aniello Marsilio

CERTIFICAZIONE

La presente è copia conforme all'originale esistente agli atti dell'ufficio.
Viene rilasciata copia per uso

- () amministrativo
- () consigliere Comunale ed è limitata all'esercizio dei diritti elettorali connessi alla carica, ai sensi dell'allegato B del D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 642 ed è esente dai diritti di segreteria
- () altro

Succivo li :

Il Responsabile del servizio
Dott. Di Domenico

Aniello Marsilio

